

L'IAPC à l'étranger

Gérer le changement climatique en Ukraine

Sommaire de l'article de Peter Melnychuk

L'Institut d'administration publique du Canada offre son assistance à l'Ukraine pour l'aider à combattre la pollution de l'air et à gérer le changement du climat mondial. Le projet a de grands avantages, notamment celui de réduire les inquiétudes en matière de santé et celui de renforcer l'économie de l'Ukraine et sa place dans le monde. Il a également d'éventuels avantages économiques et environnementaux. La gestion publique efficace d'initiatives environnementales aidera les industries ukrainiennes à devenir plus éconergiques et plus concurrentielles. Dans le cadre de ce projet, les dirigeants ukrainiens chercheront à encourager la participation du secteur privé canadien dans des projets conjoints destinés à réduire les émanations de gaz à effet de serre.

L'IAPC a une excellente réputation en Ukraine, qu'il s'est gagné grâce à son assistance antérieure dans plusieurs projets. Il a entamé des pourparlers avec le ministère ukrainien responsable de la protection de l'environnement et la sécurité nucléaire et ce projet a été financé par l'Agence canadienne de développement international (ACDI) au printemps 1999.

Le but du projet est d'améliorer la transition de l'Ukraine vers une économie de marché en renforçant les capacités concernant la gestion des questions environnementales. Pour réaliser cet objectif ambitieux, l'IAPC a fait appel à l'expertise de tous les coins du pays : Environnement Canada, Ressources naturelles Canada, le ministère des Affaires étrangères et du Commerce international, Conservation Manitoba, Saskatchewan Energy and Mines, Alberta Environment et le Centre de recherche pour le développement international. Les partenaires ukrainiens de l'IAPC comprennent les ministères de l'Écologie et des Ressources naturelles, et Combustibles et Énergie; le Comité d'État sur la conservation de l'énergie; l'Institut de l'énergie; la Commission interinstitutionnelle sur le changement climatique et plusieurs ONGs. Le Pembina Institute et l'Institut international du développement durable participent également à ce projet.

L'IAPC adopte une approche sans pareille d'exécution du programme. Les partenaires ukrainiens assument un rôle de gestion de premier plan et plusieurs institutions, organismes et ONGs ukrainiens sont engagés pour mettre en oeuvre divers sous-projets dans le cadre du programme. Tous les efforts sont réunis pour créer un esprit de collaboration entre les spécialistes. Ce modèle d'action participative représente le type de renforcement des capacités qui aura un effet à long terme durable en Ukraine.

L'IAPC a organisé à Ottawa et Toronto deux séminaires, à l'intention de spécialistes ukrainiens, sur le changement climatique. Il a également entrepris plusieurs sous-projets :

1. Programme de sensibilisation/formation du public à la conceptualisation et la mise en oeuvre du changement climatique.

2. Élaboration d'un cadre politique, administratif et juridique de mise en oeuvre des conventions-cadres des Nations Unies et des conditions du Protocole de Kyoto en Ukraine.
3. Aide à la conceptualisation d'un système d'inventaire national d'émissions des gaz à effet de serre.
4. Élaboration d'un système de mise en oeuvre conjointe de projets comprenant une structure administrative.
5. Élaboration d'une base de données de mise en oeuvre conjointe de projets en vue d'identifier et de classer d'éventuels projets qui intéresseront le secteur privé canadien.
6. Projets pilotes dans les secteurs de Zaporizhna (industrie lourde) et de Rivne (industrie légère).

Le programme de l'IAPC est une occasion pour le Canada et l'Ukraine de chercher à réduire les émissions de gaz à effet de serre et de faire face à leurs obligations et engagements respectifs dans le cadre de la convention de Kyoto. Il offre également une réelle possibilité d'encourager des liens commerciaux entre les deux pays.

Les étapes suivantes du programme de l'IAPC en Ukraine consisteront essentiellement à identifier les possibilités particulières et concrètes d'élaboration de projets conjoints afin de les réaliser avec succès.

Ce projet a présenté de nombreux défis coriaces. L'économie ukrainienne souffre d'une incapacité à financer la dette, un élément vital pour des projets à long terme tel que celui-ci. Par ailleurs, l'Ukraine n'a pas adopté de mesures incitatives pour épargner de l'énergie et elle éprouve des difficultés à se faire payer pour l'énergie qu'elle produit. L'IAPC cherche à l'assister dans les questions d'administration publique qui la confrontent.

Les partenaires examinent des possibilités financières multilatérales et collaborent avec les autorités pour mettre en pratique des principes relatifs au rendement et à la passation de contrats, et établir un bureau d'État chargé de la mise en oeuvre conjointe du projet. Ils explorent l'utilisation d'approches intégrées de l'économie d'énergie et l'adoption d'une réforme à l'occidentale des tarifs de l'énergie. L'utilisation de projets pilotes, de séances d'éducation, de formation et d'information sont les facteurs de réussite de ce projet.

Peter Melnychuk, gestionnaire du programme de l'IAPC en Ukraine, est un ancien sous-ministre auprès du ministère de la Protection de l'environnement, des Forêts, des Parcs et de la Faune, en Alberta. Au cours de sa carrière dans la fonction publique de l'Alberta, il a mis sur pied un réseau national d'experts et de spécialistes dans le domaine du changement climatique.